

4.6. Polityka zagraniczna

Podstawowymi celami polityki zagranicznej Polski w 2008 r. będą:

Umacnianie pozycji i statusu Polski w Unii Europejskiej poprzez:

- udział w pracach nad reformą instytucjonalną Wspólnoty,
- udział we Wspólnej Polityce Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityce Bezpieczeństwa i Obrony,
- wspieranie dalszego rozszerzenia UE i proeuropejskich aspiracji państw Europy Wschodniej. W tym kontekście szczególny nacisk położony zostanie na doprowadzeniu do uznania przez UE europejskich aspiracji Ukrainy,
- kształtowanie wschodniego wymiaru polityki zagranicznej UE oraz rozwijanie Europejskiej Polityki Sąsiedztwa,
- dążenie do wypracowania i prowadzenia przez UE spójnej polityki wobec Rosji, obejmującej m.in. zapewnienie bezpieczeństwa dostaw surowców energetycznych,
- wzmocnienie współpracy UE-USA w kwestiach politycznych, handlowych i gospodarczych, w dziedzinie dialogu energetycznego, promocji demokracji i praw człowieka, we wspólnych działaniach wobec wyzwań globalnych,
- dalsze wdrażanie Strategii Lizbońskiej,
- prowadzenie aktywnych działań na rzecz zwiększenia liczby obywateli polskich zatrudnionych w instytucjach i agencjach UE,
- przygotowanie polskiej dyplomacji do wyzwań związanych z Prezydencją w UE (II poł. 2011 r.).

Zapewnienie bezpieczeństwa państwa i kształtowanie bezpiecznego środowiska międzynarodowego.

Powyższy cel będzie realizowany poprzez:

- wzmocnienie więzi transatlantyckich,
- działania, by NATO pozostało instrumentem zbiorowej obrony państw członkowskich, adaptując jednocześnie swe zdolności wojskowe i cywilne do zwalczania nowych zagrożeń,
- wprowadzanie problematyki bezpieczeństwa energetycznego do prac NATO i zapewnienie jej stałego miejsca w debatach i działaniach sojuszniczych,

- eliminację zagrożeń dla bezpieczeństwa na wczesnym etapie za sprawą udziału w misjach stabilizacyjnych w Afganistanie (NATO) i w Iraku (w tym w ramach NATO i UE),
- działanie na rzecz przyjmowania do NATO nowych członków tak, aby służyło ono rozszerzaniu w Europie strefy stabilizacji i bezpieczeństwa oraz wzmacniało Sojusz,
- zaangażowanie w zintegrowane operacje z zakresu Europejskiej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony UE (Kosowo, Mołdowa oraz potencjalnie Afganistan),
- wsparcie procesu politycznego i stabilizacji w Kosowie oraz Bośni i Hercegowinie, a także operacji w Sudanie (Darfur),
- zaangażowanie w inicjatywy międzynarodowe w sferze umacniania globalnego bezpieczeństwa i przeciwdziałania proliferacji broni masowego rażenia (BMR).

Utrzymanie i rozwój stosunków z głównymi partnerami.

Polska będzie zabiegać o utrzymanie statusu bliskiego sojusznika **Stanów Zjednoczonych** i ich zaangażowania w Europie jako siły gwarantującej bezpieczeństwo oraz stabilizującej relacje polityczno-militarne na kontynencie. Głównym polem współpracy będą kwestie bezpieczeństwa międzynarodowego, w tym ewentualne rozmieszczenie na terytorium naszego kraju elementów amerykańskiego systemu obrony przeciwrakietowej (MD) oraz udział w operacjach w Iraku i Afganistanie. Rozwijane będą także kontakty gospodarcze z USA w sferze inwestycji i handlu zagranicznego. Duża uwaga będzie zwracana na rozwój współpracy przemysłów wojskowych oraz amerykańskie inwestycje w Polsce przyczyniające się do transferu najwyższej technologii, a także na przystąpienie do amerykańskiego programu ruchu bezwizowego (Visa Waiver Program - VWP).

W stosunkach z **Niemcami** będzie rozwijany rzeczowy i partnerski dialog polityczny nt. stosunków transatlantyckich, bezpieczeństwa energetycznego, przyszłości UE oraz polityki wschodniej UE, a także kontynuowana będzie współpraca gospodarcza z tym krajem. Polska dążyć będzie do rozwoju współpracy gospodarczej, inwestycyjnej i naukowo-technicznej z **Francją** oraz umacniać dialog polityczny z wybranymi w 2007 r. nowymi władzami Republiki Francuskiej. Będą rozwijane stosunki z Francją i Niemcami w ramach **Trójkąta Weimarskiego**. W stosunkach z **Wielką Brytanią** Polska dążyć będzie do utrzymania wysokiej dynamiki kontaktów politycznych, gospodarczych i wojskowych.

Kontynuowany będzie kurs wszechstronnej bilateralnej i wielostronnej (w ramach Grupy Wyszehradzkiej) współpracy z południowymi sąsiadami: **Czechami** i **Słowacją** oraz **Węgrami**. **Litwa, Łotwa i Estonia** są liczącymi się partnerami Polski w UE, NATO, a także we współpracy regionalnej. Stosunki z Litwą mają priorytetowy charakter znajdując odbicie w niezwyklej intensywności kontaktów dwustronnych na wszystkich szczeblach.

W stosunkach z **Ukrainą** Polska będzie przekonywać Kijów do kontynuowania transformacji oraz utrzymania prozachodniego kursu w polityce zagranicznej. Polska będzie dążyć do poprawy stosunków z **Rosją**, w tym kontynuować działania na rzecz normalizacji eksportu polskich produktów mięsnych oraz zapewnienia stabilnych dostaw i tranzytu ropy naftowej i gazu ziemnego z Rosji do Polski.

W stosunkach z państwami **Azji** oraz **Australią i państwami Oceanii** priorytetem będzie promowanie stosunków gospodarczych, w tym zwłaszcza kreowanie podstaw i warunków sprzyjających promocji polskiej oferty eksportowej oraz kontynuowanie działań mających na celu wypromowanie Polski w oczach naszych zagranicznych partnerów azjatyckich jako atrakcyjnego miejsca do lokowania inwestycji zagranicznych. Polska pozostaje aktywna w obszarze problematyki bezpieczeństwa. Rok 2008 będzie okresem naszej wzmożonej aktywności, zarówno dyplomatycznej jak i wojskowej w Afganistanie. Z krajami regionu (Japonia, Singapur, Nowa Zelandia oraz Australia) będziemy nadal współpracować w ramach Inicjatywy Krakowskiej (PSI).

Stosunki z państwami **Bliskiego Wschodu i Afryki** będą podporządkowane realizacji interesów gospodarczych oraz podkreśleniu znaczenia udziału Polski w wojnie z terroryzmem dla stabilizacji sytuacji w regionie i świecie. Szczególna uwaga zwrócona zostanie na stosunki Polski z eksporterami ropy naftowej z obszaru Zatoki Perskiej, Półwyspu Arabskiego i Afryki Północnej w celu zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego państwa. W relacjach z państwami **Ameryki Łacińskiej** priorytetem będzie rozwój współpracy gospodarczej i zmniejszenie deficytu w wymianie handlowej.

Sprawy promocji Polski i informacji.

Celem działalności promocyjnej w 2008 r. będzie kształtowanie pozytywnego wizerunku Polski jako państwa demokratycznego i stabilnego, wzmacnianie prestiżu RP na arenie międzynarodowej oraz przeciwdziałanie negatywnym stereotypom i uprzedzeniom o podłożu historycznym. Nacisk położony będzie na docieranie do zagranicznych środowisk opiniotwórczych i decyzyjnych z obiektywną informacją o Polsce, ułatwiającą kształtowanie pozytywnych opinii o naszym kraju. Priorytetowym wydarzeniem promocyjnym w 2008 r. będzie Rok Polski w Izraelu. Kontynuowane będą przygotowania do Sezonu Polskiego w Wielkiej Brytanii (2009 – 2010). Planowane jest powołanie Instytutu Polskiego w Madrycie, którego program stanowił będzie także ofertę dla placówek w Ameryce Łacińskiej oraz nastąpi wzmocnienie attachatów promocyjnych w Chinach i Japonii. W działalności informacyjnej podejmowane będą starania aby docierać z rzetelną informacją na temat polskiej polityki zagranicznej do opinii publicznej w kraju i za granicą.

Zagraniczna Polityka Ekonomiczna.

Kontynuowane będą prace nad dokończeniem procesu budowy dyplomacji ekonomicznej, a także dalszym rozwojem zaplecza analitycznego i bazy informacyjnej dla realizacji celów ekonomicznej polityki zagranicznej. W roku 2008 priorytetem będą kwestie związane z zapewnieniem bezpieczeństwa energetycznego kraju oraz analiza polityk UE pod kątem szans na długofalową konkurencyjność Polski. Dla dyplomacji ekonomicznej priorytetem będzie także usuwanie barier handlowych oraz zapobieganie ich powstawaniu.

Udział w Systemie NZ.

W 2008 r. duże znaczenie Polska przywiązywać będzie do prac Rady Bezpieczeństwa w zakresie utrzymania pokoju i bezpieczeństwa międzynarodowego, szczególnie w odniesieniu do obszarów, gdzie działają polskie jednostki wojskowe. Działania koncentrowane będą na właściwym przygotowaniu kandydatury Polski do odbywających się w 2009 r. wyborów do Rady Bezpieczeństwa. Kontynuowana będzie nasza aktywność na rzecz promocji praw człowieka i demokracji. Przejawem naszej aktywności w tej dziedzinie jest zaangażowanie Polski w prace Wspólnoty Demokracji.

Polska pomoc rozwojowa.

Zwiększenie funduszy na pomoc zagraniczną pozwoliło na zdecydowane rozszerzenie zakresu pomocy udzielanej przez Polskę. Rozpoczęte zostało wdrażanie strategii pomocy zagranicznej na lata 2008–2015. Priorytetowymi odbiorcami świadczonej przez Polskę pomocy w 2008 r. będą Ukraina, Białoruś, Mołdowa i Gruzja. Pomoc udzielana będzie także Irakowi i Afganistanowi oraz krajom Afryki Subsaharyjskiej.

Działalność konsularna i współpraca z Polonią.

Podstawowym zadaniem służby konsularnej będzie niesienie opieki konsularnej Polakom, którzy na skutek zdarzeń losowych za granicą wymagają pilnej pomocy. Prowadzone będą przygotowywania urzędów konsularnych do pełnego stosowania uregulowań UE w związku z przystąpieniem Polski do Schengen. Polska zabiegać będzie o objęcie obywateli RP ułatwieniami wizowymi przy podróżach do USA, Kanady i Australii, a także sprawować opiekę nad polską emigracją zarobkową w ramach rządowego programu „Bliżej pracy, bliżej Polski”. Wdrażane będą zapisy ustawy o Karcie Polaka.

Sprawy prawno-traktatowe.

W ramach zagadnień traktatowych priorytetem będzie uzupełnienie bazy traktatowej poprzez ratyfikacje konwencji wielostronnych ONZ i Rady Europy, uczestniczenie w pracach związanych z kolejnymi projektami rozwoju prawa międzynarodowego, w tym przygotowywanie materiałów na VI Komitet (Prawny) Zgromadzenia Ogólnego ONZ.

W zakresie restytucji dóbr kultury priorytetem pozostanie prowadzenie rokowań ze stosownymi państwami w sprawie likwidacji skutków wojny w dziedzinie kultury i utrzymywanie współpracy z innymi kompetentnymi instytucjami m.in. muzealnymi, bibliotecznymi, archiwalnymi oraz służbą dyplomatyczną w Polsce i za granicą. Będą prowadzone, wspólnie z Diasporą Żydowską, prace informacyjne i wyjaśniające politykę Polski w zakresie restytucji dóbr kultury. Ważnym zadaniem pozostanie reprezentowanie interesu Polski przed Europejskim Trybunałem Praw Człowieka i Komitetem Praw Człowieka ONZ i związana z tym realizacja zobowiązań Skarbu Państwa z tytułu decyzji tych organów.

Wydatki na powyższe zadania w kwocie 1.308.193 tys. zł, zostały zaplanowane w części 45 – Sprawy zagraniczne (1.070.747 tys. zł) oraz w części 83 Rezerwy celowe (237.446 tys. zł).

Na wydatki o charakterze inwestycyjnym zaplanowane zostało 66.600 tys. zł, w tym na poprawę infrastruktury i wyposażenia placówek zagranicznych – 50.800 tys. zł.